



Rijkswaterstaat  
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

**RWS BEDRIJFSVERTROUWELIJK**

***Marktconsultatie Waarborgen voorspellen trekpieken in  
het voor- en najaar boven de Noordzee***

*Uitgegeven door  
Informatie*

*Rijkswaterstaat WVL  
Tim.Kievit@rws.nl*

## Inhoud

|                                                                              |                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1</b>                                                                     | <b>Samenvatting</b> Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.                                      |
| <b>2</b>                                                                     | <b>Vragen en gesprekspunten voor de Marktconsultatie</b> Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd. |
| 2.1                                                                          | Vragen <b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>                                            |
| <b>3</b>                                                                     | <b>Omvang opdracht</b> Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.                                   |
| <b>4</b>                                                                     | <b>Procedure en vorm van marktconsultatie</b> 5                                              |
| 4.1                                                                          | Publicatie op TenderNed 5                                                                    |
| 4.2                                                                          | Aanmelding door marktpartijen 5                                                              |
| 4.3                                                                          | Selectie van 4 geschikte partijen <b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>                 |
| 4.4                                                                          | Individuele gesprekken (1 op 1) met geselecteerde partijen 5                                 |
| 4.5                                                                          | Uitkomst: Verslag van marktconsultatie 5                                                     |
| <b>Bijlage A: Handout 'Schrijven voor openbaarheid' 6</b>                    |                                                                                              |
| <b>Bijlage B: Algemene voorwaarden van deze marktconsultatie 8</b>           |                                                                                              |
| <b>Bijlage C: Tekst en richting uit handreiking marktconsultatie Piano 9</b> |                                                                                              |

## **Informatie over de Marktconsultatie**

### **Aanleiding voor het project**

De windturbines op zee veroorzaken vogelsterfte tijdens de piekmoment van trek. Door windturbines op zee stil te zetten op het moment dat er grote vogeltrek verwacht wordt, wordt het aantal vogelslachtoffers verminderd. Met dit doel is het project start-stop in het leven geroepen. Vanwege de energiemarkt dient 48 uur van te voren duidelijk te zijn of er grote vogeltrek verwacht wordt. Hiertoe is door de Universiteit van Amsterdam een voorspellingsmodel voor vogeltrek opgesteld. Echter er kon nog maar voor een korte periode data worden verzameld voor dit model. Om er zeker van te zijn dat windmolens niet onnodig worden stilgelegd wordt ook een expertteam in het leven geroepen dat voorspellingen voor het voorkomen van piekmomenten van trek opstelt. Het expertteam wordt ingesteld als een extra waarborg voor het voorspellen van trekpieken in het voorjaar en in het najaar boven de Noordzee.

### **Aanleiding voor de marktconsultatie**

Rijkswaterstaat wil met deze marktconsultatie weten welke marktpartijen de nodige kennis en expertise hebben om invulling te kunnen geven aan deze opdracht. Verder wil Rijkswaterstaat meer zekerheid voor de lange termijn dat een expertteam blijft functioneren en wordt voortgezet.

### **Centrale vraag: Kan de markt invulling geven aan de uitvraag?**

Kan de markt een expertteam instellen met voldoende ervaring om voorspellingen voor vogeltrek boven de Noordzee op te stellen dan wel als een waarborg op te willen treden voor het model?

### **Werkzaamheden**

Het gaat om het instellen en coördineren van de werkzaamheden van een expertteam dat bestaat uit 6 a 7 experts, die dagelijks een voorspelling opstellen over het al dan niet optreden van een trekpiek voor de periode van 2 dagen (kalender dag) vanaf het moment van voorspelling.

- De opdrachtnemer schakelt de experts voor dit project in en zorgt ervoor dat ze in ploegendiensten van 3 experts per dag, iedere dag (7 dagen van de week) een voorspelling opstellen dan wel beschikbaar zijn om modeluitkomst te controleren later in het proces.
- Opdrachtnemer zorgt ervoor dat experts hun voorspellingen dagelijks communiceren met de crisisteam van het ministerie van EZK.
- Opdrachtnemer zorgt ervoor dat de voorspellingen en de onderliggende redenen voor die voorspellingen worden bijgehouden in een zogenaamde logboek.
- Opdrachtnemer zorgt er verder voor vervanging bij het al dan niet tijdelijk uitvallen van een expert. Als de uitval van lange duur of permanent is en niet binnen het team opgevangen kan worden zorgt de opdrachtnemer dat een nieuwe expert wordt ingehuurd en deze wordt ingewerkt.
- Opdrachtnemer zorgt voor de analyseren van de resultaten van het expertteam per trekseizoen en draagt deze resultaten bij aan de algehele evaluatie en validatie van Rijkswaterstaat.
- Opdrachtnemer heeft regelmatig maar ten minste aan het begin en aan het eind van elk trekseizoen overleg met de opdrachtgever.

De werkzaamheden worden voor de duur van 4 jaar uitbesteed. Het werk van het expertteam zal in deze periode een verandering ondergaan. Het is de bedoeling dat bij het goed presteren van het vogeltrekmodel de rol van het expertteam wordt verminderd. Dit zal blijken uit de evaluatie en validatie van het model na iedere

trekperiode. Bij het goed functioneren van het model treden de experts alleen nog als controle op en zijn wel paraat voor de hele trekperiode maar treden alleen maar op als het model een trekpiek voorspelt en zijn vooral controlerend.

#### **Eisen aan deelnemers expertteam**

De experts die aan het expertteam deelnemen moeten aan de volgende eisen voldoen.

- De experts moeten ecologisch geschoold zijn.
- De experts moeten kennis en ervaring hebben van vogeltrek blijkend uit publicaties dan wel projecten waaraan ze hebben meegewerkt.
- De experts moeten aan het begin van het project ervaring hebben met het voorspellen van vogeltrek boven de Noordzee voor tenminste twee trekseizoenen.

Er wordt er naar gestreefd om de samenstelling van het expertteam zoveel mogelijk gelijk te houden zodat voorspellingen consistent zijn. De experts moeten bereid zijn om tenminste voor de duur van het project aan het team deel willen nemen.

Vragen over ontwikkelingen van reeds uitgevoerde opdracht met bepaalde experts kunnen bij interesse schriftelijk worden gesteld.

#### **Disclaimer**

Daarbij moet wel expliciet aangehaald worden dat Rijkswaterstaat in geen geval verplicht is na deze marktconsultatie een aanbesteding op te starten of dat aangemelde of deelnemende partijen hier rechten uit kunnen ontlelen.

## Procedure en vorm van marktconsultatie

### **Publicatie op TenderNed**

RWS kiest voor een open marktconsultatie via TenderNed voor de algehele Nederlandse en Europese markt. Zo wordt een zo breed mogelijk publiek aangetrokken om zo een optimale dekking van de relevante markt te bereiken.

### **Aanmelding door marktpartijen**

In principe kan iedere Nederlandse en Europese partij die gebruik maakt van TenderNed of Tenders Electronic Daily **zich aanmelden door interesse aan te geven via de berichtentool van TenderNed.**

Wij willen nogmaals duidelijk maken dat de consultatie een vrijblijvend karakter heeft (meedoen aan de marktoriëntatie verplicht nergens toe) en er geen rechten aan ontleend kunnen worden (kan niet leiden tot enig voor- of nadeel in de aanbestedingsprocedure), mocht er een aanbestedingsprocedure volgen. Van de partijen die zich aanmelden wordt gevraagd om doormiddel van het aanmeldingsformulier de gevraagde gegevens in te vullen.

### **Individuele gesprekken (1 op 1) met geselecteerde partijen**

De individuele gesprekken vinden plaats via Microsoft teams. Bij acceptatie voor de marktconsultatie zal u een link ontvangen met Teams.

De individuele gesprekken vinden plaats op na afstemming tussen beide organisaties.

### **Uitkomst: Verslag van marktconsultatie**

Rijkswaterstaat wenst met de verkregen informatie van marktpartijen in de toekomst een toegespitste aanbestedingsprocedure en bijpassende vraagspecificatie oftewel programma van eisen samen te stellen dat het beste past bij de behoefte om RWS te helpen naar het proactieve niveau te komen.

Om geen van de partijen tijdens de Europese aanbesteding te benadelen of dat het kan leiden tot enig voor- of nadeel in een eventuele aanbestedingsprocedure, heeft Rijkswaterstaat ervoor gekozen het verslag van de marktconsultatie te delen met alle partijen die zich aanmelden en geschikt zijn voor de Europese aanbesteding, ongeacht of zij op gesprek zijn geweest of niet.

In het verslag zullen geen commerciële gegevens of bedrijfsspecifieke gegevens gedeeld worden. In het verslag wordt de richting en vorm van het onderzoek op hoofdlijnen beantwoord. Dit houdt in dat niet iedere vraag op detailniveau beantwoord worden.

## Bijlage A: Handout 'Schrijven voor openbaarheid'

*De Rijksoverheid maakt haar onderzoeken openbaar. Dat betekent dat hier tijdens het schrijven al rekening mee gehouden moet worden ('Open by design').*

### **Controleer of het rapport antwoord geeft op de onderzoeksvraag: niet meer en niet minder**

- ✓ Bij een onderzoek komen vaak bevindingen naar boven die heel interessant zijn, maar niet relevant voor de onderzoeksvraag. Twijfelt u of u deze bevindingen in het rapport opneemt? Neem dan contact op met de opdrachtgever om te overleggen of de betreffende bevindingen toegevoegd kunnen worden of niet.

### **Houd in de formulering rekening met de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) – dit voorkomt dat persoonsgegevens onleesbaar gemaakt moeten worden**

- ✓ Stel altijd de vraag: wat is het doel van het gebruik van persoonsgegevens. Is er een grondslag om persoonsgegevens in het rapport op te nemen?
- ✓ Gebruik niet meer persoonsgegevens dan strikt noodzakelijk
- ✓ Maak waar mogelijk, persoonsgegevens anoniem. Denk hierbij aan termen als 'betrokkenen', 'woordvoerder' en 'contactpersoon'
- ✓ Zijn beide bovenstaande opties niet mogelijk en is het gebruik van de persoonsgegevens echt noodzakelijk? Label dan de persoonsgegevens, zodat ze makkelijk onleesbaar gemaakt kunnen worden
- ✓ Breng iemand op de hoogte als u zijn of haar persoonsgegevens opneemt in het rapport (zeker indien dit mogelijk de persoonlijke levenssfeer kan schaden)

### **Houd rekening met eigendomsbepalingen – denk aan portretrecht/auteursrecht/merkrecht/copyright**

- ✓ Gebruik alleen bronnen zonder copyright of waarvan u zelf de rechten heeft
- ✓ Bij geavanceerd zoeken onder 'afbeeldingen' in Google is het mogelijk te filteren op 'gebruiksrechten' (te vinden onder het kopje 'instellingen')

- ☑ **Bedenk van tevoren welke passages op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (WOB) al dan niet openbaar gemaakt mogen worden** – label deze of beschrijf ze apart, door ze bijvoorbeeld op te nemen in een bijlage in plaats van de hoofdtekst

- ✓ De WOB-uitzonderingsgronden zijn [hier](#) online te vinden (WOB art.10 en 11).

- ☑ **Gebruik taal die voor elke burger goed te begrijpen is** – zie ook 'Direct Duidelijk', de campagne voor heldere overheidscommunicatie, <https://directduidelijk.nl/>

- ✓ Verplaats uzelf in de doelgroep
- ✓ Gebruik alleen woorden die veel voorkomen, niet te lang zijn en een letterlijke betekenis hebben. Gebruik alleen jargon als de doelgroep dat verlangt
- ✓ Houd een gemiddelde zinslengte van liefst 10, maximaal 15 woorden aan. Houd zinnen persoonlijk, actief en zo eenvoudig mogelijk. Alinea's bestaan uit maximaal 10 tot 15 zinnen of ongeveer 100 woorden. Ze zijn voorzien van duidelijke kopjes
- ✓ Ter illustratie: Rijksoverheid.nl hanteert taalniveau B1. Voor teksten op taalniveau B1 is het extra belangrijk dat de opbouw logisch is, de samenhang optimaal en de belangrijkste boodschap vooraan staat. Handige tools om te controleren of een tekst of woord geschikt is voor taalniveau B1 zijn te vinden op de volgende sites: <https://www.ishetb1.nl/> <https://www.zoekeenvoudigewoorden.nl/>

#### Waarom openbaar?



Vertrouwen in de overheid



Samenleving denkt en praat mee in beleid en uitvoering overheid



Gelijkwaardige informatiepositie



Verantwoording afleggen



Verplichting

#### Voorbeelden van schrijven voor openbaarheid

Bij bepaalde rapporten binnen de rijksoverheid worden bewust geen interviewverslagen opgenomen. Als er uit een interview geciteerd wordt, is dit anoniem en een weergave van de feiten. Hier wordt dus direct al rekening gehouden met openbaarheid.



Bij een aantal provincies en gemeenten worden momenteel niet alleen de besluitenlijsten van Gedeputeerde Staten en de Gemeenteraad openbaar gemaakt, maar ook de achterliggende stukken / ambtelijke adviezen. Indien één van de uitzonderingsgronden van de Wet Openbaarheid Bestuur van toepassing is, worden deze passages voor intern gebruik gearceerd en bij plaatsing op de website uit het document gehaald.



## Bijlage B: Algemene voorwaarden van deze marktconsultatie

- 1) Aan deze marktconsultatie zitten voor Rijkswaterstaat geen kosten verbonden.
- 2) Alle deelnemende partijen nemen geheel vrijwillig deel en delen hun ideeën en kennis kosteloos en voor toekomstig gebruik door Rijkswaterstaat.
- 3) Alle output die meegenomen wordt uit deze marktconsultatie kan Rijkswaterstaat gebruiken in een eventuele opvolgende aanbesteding.
- 4) Geen van de deelnemers kan rechten ontlenen aan deze marktconsultatie
- 5) Deze marktconsultatie houdt onder geen beding in dat Rijkswaterstaat op enige wijze verplicht is bepaalde aangedragen informatie te gebruiken.
- 6) Deze marktconsultatie houdt onder geen beding in dat Rijkswaterstaat op enige wijze verplicht is om daadwerkelijk een aanbesteding voor incident- en veiligheidsonderzoek uit te voeren.
- 7) Geen van de deelnemende partijen zal deel uitmaken van het Rijkswaterstaat aanbestedingsteam of dan wel meeschrijven aan een eventueel opvolgende aanbesteding.

## Bijlage C: Tekst en richting uit handreiking marktconsultatie Pianoo

Waarbij Rijkswaterstaat het volgende in acht neemt;

Een marktconsultatie is een geoorloofd en rechtmatig hulpmiddel bij het vaststellen van een optimale uitvraag. Natuurlijk moet een aanbestedende dienst zich bij een marktconsultatie houden aan de algemene beginselen van het aanbestedingsrecht, maar verder stellen de Europese richtlijnen (Richtlijn 2004/18/EG en diens opvolger Richtlijn 2014/24/EU voor klassieke sectoren) en Nederlandse wetgeving (Aanbestedingswet 2012) geen specifieke (procedurele) eisen aan de marktconsultatie. In feite is een marktconsultatie daarmee vormvrij. U bent dus binnen de grenzen van de aanbestedingsbeginselen vrij en kunt zelf kiezen hoe u – voordat u gaat aanbesteden – de interactie met marktpartijen vorm geeft.

Een marktconsultatie is zowel voor de overheid als voor de marktpartijen vrijblijvend. Een aanbestedende dienst die geborgd heeft dat alle verstrekte informatie voor een ieder gelijk is, die partijen voldoende tijd geeft om een offerte uit te brengen, die geen voorkeur laat blijken en die van te voren goede afspraken maakt over vertrouwelijkheid van concurrentiegevoelige informatie kan tijdens een marktconsultatie in beginsel alle gewenste informatie uitwisselen. Zo worden ook de juridische risico's verminderd.

Voor aanvullende informatie zie:

<https://www.pianoo.nl/nl/document/5226/handreiking-marktconsultatie>

<https://www.pianoo.nl/sites/default/>